

Expunerea de motive

Modalitatea și procedurile de ocupare a posturilor din cadrul instituțiilor și autorităților publice centrale și locale a cunoscut de-a lungul timpului reglementări juridice diferite. Prin prevederile art. 22 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, s-a suspendat posibilitatea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice. Prin excepție s-a prevăzut posibilitatea de ocupare a posturilor din sfera publică la 15% din totalul celor ce urmau a se vacanta după intrarea în vigoare a actului normativ menționat, cu obligația încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, a abrogat prevederile art. 22 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2009 și a prevăzut în art. 5 posibilitatea ocupării prin concurs/examen a posturilor din cadrul instituțiilor și autorităților publice conform principiului *"unu la unu"*, respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat. Prevederea putea fi aplicată doar cu condiția obținerii prealabile a avizului favorabil al Guvernului, pe baza solicitărilor justificate ale ordinatorilor principali de credite și cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget.

Prin Decizia Curții Constituționale nr.55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României nr.136/25 februarie 2014 s-a decis neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2013 în ansamblul său și s-a constatat că *"viciul de neconstituționalitate extrinsec al ordonanței nu poate fi acoperit prin lege"*. De asemenea, potrivit punctului VII, 4.8. din decizie: *"În privința art.5 din ordonanța de urgență, Curtea constată că acesta este de natură a afecta regimul autorităților publice locale, cu referire directă la autonomia locală, principiu care guvernează acest regim. În aceste condiții, autorizarea prealabilă dată de către Guvern este o ingerință în desfășurarea activității autorităților publice locale, acestea neputând dispune ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, chiar dacă se încadrează în plafonul aprobat al cheltuielilor de personal."*

Având în vedere această decizie a Curții Constituționale și considerentele pe care ea se bazează, constatăm că la data elaborării prezentei propuneri legislative nu există nici un act normativ special care să reglementeze ocuparea posturilor din cadrul instituțiilor și autorităților centrale și locale. Drept pentru care am elaborat această propunere legislativă, care în concordanță cu dispozițiile Deciziei Curții Constituționale nr.55/2014, reglementează posibilitatea ocupării prin concurs/examen a posturilor din cadrul tuturor instituțiilor și autorităților publice centrale și locale conform principiului *"unu la unu"*, fără existența precondiției obținerii vreunui aviz favorabil din partea Guvernului. Desigur, declanșarea și desfășurarea procedurii de ocupare a posturilor este posibilă doar cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal aprobat prin buget și a respectării prevederilor anexei la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri

financiare, care stabilește numărul maxim de posturi ce pot fi încadrate la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

Ținându-se cont de necesitatea măsurabilității și eficientizării activității administrației publice centrale și locale, supunem Parlamentului spre dezbateră și adoptare prezenta inițiativă legislativă, care reglementează stabilirea măsurilor privind asigurarea funcționalității administrației publice locale.

Antal István

Bónis István

Borbély László

Cseke Attila-Zoltán

Erdei Dolóczki István

Fejér László-Ödön

Kelemen Atilla-Béla-László

Kelemen Hunor

Kerekes Károly

Biró Rózália

László Attila

Pataki Csaba

Verestóy Attila

Kereskényi Gábor

Korodi Attila

Markó Attila-Gabor

Máté András-Levente

Márton Árpád-Francisc

Moldovan Iosif

Molnar Zsolt

Seres Dénes

Szabó Ödön

Klárík László

Markó Béla

Tánczos Barna

Végh Alexandru